



COMUNE DI PALERMO

Ufficio Segreteria Generale –Contratti

Via S. Biagio n. 4 - c.a.p. 90133 - Fax 091 6112346

e-mail: contratti.@comune.palermo.it;

Prot. n.352622

17/04/2014

Allegati n.1

Responsabile del Procedimento D.ssa Rosa Anna Vitale

e.mail r.a.vitale@comune.palermo.it;

e-mail

A tutti gli Uffici e Servizi

e.p.c.

Al Sig. Sindaco
Ai Sigg. Assessori Comunali
Al Sig. Segretario Generale

OGGETTO: Inserimento rete intr@com nuovi schemi bandi tipo forniture/servizi.

L'Autorità di Vigilanza Contratti Pubblici in data 28/03/14 ha pubblicato sul proprio sito l'atto di segnalazione al Governo e al Parlamento di cui all'art.6, comma 7 lett.f) del D. Lgs. n.163/06, n. 2 del 19/03/2014, con il quale l'Autorità nel formulare alcune osservazioni in merito all'applicazione della disposizione in materia di costo del lavoro negli appalti pubblici, di cui all'art. 82 comma 3 bis del Codice dei contratti, introdotta dal cosiddetto 'Decreto del fare'(D.L. 21 giugno, n.69), convertito con modificazioni dalla L. n. 98/13, ha evidenziato le criticità connesse all'interpretazione della suddetta norma, alla cui lettura si rimanda, allegando in copia alla presente il suddetto documento.

Nel citato atto di segnalazione l'Autorità di Vigilanza Contratti Pubblici evidenzia che *“la disposizione in parola (art. 82, comma 3 bis del D.Lgs.n.163/06) non possa trovare applicazione senza incorrere nelle criticità prospettate nonché senza ingenerare gli effetti distorsivi del mercato sopra rappresentati; a ciò si aggiunga, inoltre, la necessità di salvaguardare anche il principio dell'autonomia imprenditoriale, in perfetta coerenza con il diritto comunitario, di cui tiene conto lo stesso articolo 55 della direttiva 2004/18 (recepito negli artt. 87 e 88 del Codice),*



COMUNE DI PALERMO

Ufficio Segreteria Generale –Contratti

laddove, sostanzialmente, ammette giustificazioni in relazione ad elementi che influenzano il costo “complessivo” del personale e tutela il solo costo “unitario”. Ferma restando, pertanto, la tutela da assicurare al rispetto di quest’ultimo, il costo complessivo del personale, per ciascun concorrente, è da ritenere che si determini in base alla reale capacità organizzativa d’impresa che è funzione della libera iniziativa economica ed imprenditoriale (art. 41 Cost.) e come tale non può essere in alcun modo compressa mediante predeterminazioni operate ex ante”.

Alla luce di quanto rappresentato, si è provveduto a modificare gli schemi di bando tipo in uso relativi all’affidamento di servizi/forniture, non prevedendo più la determinazione a monte delle spese relative al costo del personale ed inserendo invece, ai fini della valutazione dell’anomalia delle offerte, le previsioni di cui agli art. 86, comma 3/bis e 87 comma 4 del Codice.

Si segnala, altresì, che i suddetti schemi di bandi di gara sono stati aggiornati alle recenti modifiche normative in materia di concordato preventivo con continuità aziendale, di divieti a contrattare con la pubblica amministrazione, di semplificazione degli adempimenti di partecipazione alle procedure di gara per le micro – piccole - medie imprese, nonché agli ultimi orientamenti giurisprudenziali intervenuti in materia di appalti.

Pertanto, a far data dal 09/04/14 sono inseriti sulla rete intrac@m del Comune di Palermo, sotto la voce “**BANDI FORNITURE E SERVIZI**”, i seguenti nuovi schemi di bando tipo per l'affidamento, mediante procedura aperta, di:

a) **forniture/servizi - d’importo inferiore alla soglia comunitaria - con il criterio di aggiudicazione del massimo ribasso** (il cui file è denominato: bando tipo forniture e servizi sotto soglia comunitaria massimo ribasso);



COMUNE DI PALERMO

Ufficio Segreteria Generale –Contratti

- b) **forniture/servizi - d'importo superiore alla soglia comunitaria - con il criterio di aggiudicazione del massimo ribasso** (il cui file è denominato: bando tipo forniture e servizi sopra soglia comunitaria massimo ribasso);
- c) **forniture/servizi con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, da utilizzare per importi sotto e sopra soglia applicando le opzioni indicate a seconda dei casi (il cui file è denominato: bando tipo Offerta Economicamente Vantaggiosa).

Nel suddetto link **“BANDI FORNITURE E SERVIZI”**, è pubblicata anche la modulistica, unica per tutte le tipologia di bandi, da allegare al bando di gara da trasmettere allo scrivente Ufficio per il rilascio del visto di competenza, previa adeguata compilazione della medesima sulla scorta del contenuto del bando stesso.

Con riferimento invece agli **schemi bandi tipo per l'affidamento dei lavori**, si ricorda che la Regione Siciliana, Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento Regionale Tecnico – con circolare n.3/2013 prot.n. 6403/DRT del 14/11/2013 *“Precisazioni sull'applicabilità delle modifiche apportate al D. Lgs.163 del 12 aprile 2006 della L. 98 del 9 agosto del 2013 (pubblicata sulla G.U. n.194 del 20/08/2013) e della legge n.125 del 30 ottobre 2013”*, nel formulare le direttive operative che dovranno seguire le Stazioni Appaltanti, con riferimento all'art.82 comma 3 bis del D. Lgs. n.163/06 ha espressamente indicato che nei bandi di gara per l'affidamento dei lavori e per l'affidamento di servizi di progettazione esecutiva e di esecuzione lavori **dovrà essere evidenziato il costo del personale non soggetto a ribasso.**

Infatti, nella circolare regionale citata, è riportato che *“ove non sia stato già determinato l'importo a base d'asta al netto del costo del personale, di cui all'art. 32 della Legge n.98 del 09 agosto del 2013, si dispone di procedere alle rettifiche ed integrazioni dei bandi (e quindi di tutte procedure eventualmente già avviate: procedure ristrette, negoziate) con l'inserimento delle succitate norme e rinvio della data di gara precedentemente fissata con riapertura dei termini,*



COMUNE DI PALERMO

Ufficio Segreteria Generale –Contratti

effettuando le relative pubblicazioni, a salvaguardia sia degli interessi delle imprese partecipanti, facendone salve le istanze di partecipazione già prodotte con possibilità di integrazione dell'offerta, sia la legittimità dei bandi di gara”.

Lo scrivente Ufficio - alla luce del recente Atto di Segnalazione al Governo e al Parlamento presentato dall'Autorità di Vigilanza Contratti Pubblici - sta procedendo, pertanto, a richiedere al predetto Assessorato Regionale di esprimersi in merito, ai fini dell'eventuale modifica degli schemi di bando tipo in ordine al costo del personale.

Gli schemi bandi - tipo lavori, nelle more delle determinazioni del competente Assessorato Regionale, verranno comunque, a breve, aggiornati alle citate intervenute modifiche legislative e agli ultimi orientamenti giurisprudenziali, per essere pubblicati sulla rete intr@com.

Di tale pubblicazione sarà data comunicazione a Codesti Uffici e Servizi.

Ai fini del rilascio del competente visto, Codesti Uffici e Servizi avranno cura di trasmettere, in formato word, i bandi di gara e la relativa modulistica, redatti sulla base degli schemi-tipo pubblicati, nonché la documentazione complementare, esclusivamente all'indirizzo contratti@comune.palermo.it.

Verranno restituiti i bandi di gara redatti sulla base di schemi precedenti.

Con riferimento ai bandi di gara per l'affidamento di forniture e servizi già trasmessi allo scrivente Ufficio per il rilascio del competente visto, si comunica che lo scrivente Ufficio provvederà ad apportare i necessari aggiornamenti, provvedendo ad unificare l'importo relativo al costo del personale all'importo da assoggettare a ribasso d'asta;



COMUNE DI PALERMO

Ufficio Segreteria Generale –Contratti

Con riferimento ai bandi di gara per l'affidamento di **lavori**, nei quali sono stati indicati le spese relative al costo del personale, verranno aggiornati d'ufficio alle intervenute modifiche normative e orientamenti giurisprudenziali, sulla scorta di quanto già riportato nei nuovi schemi di bando tipo di forniture/servizi;

Distinti saluti.

Il Vice Segretario Generale
Dr. Giuseppe Sacco