



COMUNE DI PALERMO

AREA AMMINISTRATIVA DELLA RIQUALIFICAZIONE
URBANA E DELLE INFRASTRUTTURE
CAPO AREA AMMINISTRATIVA

Polo Tecnico – Via Ausonia, n. 69 – 90146 PALERMO

amministrativainfrastrutture@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90146

C.F. 80016350821

Ai Sigg.ri Dirigenti

E, p. c. Al Sig. Sindaco c/o Ufficio di Gabinetto

Al Sig. Assessore alla R.U.I.

Al Sig. Segretario Generale

Prot. n. 232229 del 21.03.2017

Oggetto: Linee guida n.7 dell'ANAC – attuazione D. Lgs. n.50/2016 in materia di società *in house* – PON Metro.

Come noto, l'attuazione del programma comunitario PON Metro richiede, per taluni degli interventi previsti, il coinvolgimento diretto di società interamente partecipate dal Comune di Palermo.

Ed in tale direzione, si segnala che con la deliberazione n. 235 del 7 marzo scorso, l'ANAC ha adottato le linee guida n. 7, relative a "*l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*".

Le Linee Guida sono state pubblicate nella G.U. – Serie Generale n.61 del 14-3-2017, rispetto ai cui profili di entrata in vigore si rinvia alla disciplina contenuta al punto 9.

Nel testo del provvedimento si afferma che le amministrazioni pubbliche possono procedere all'affidamento di servizi *in house* a organismi partecipati alla prescrittiva condizione che siano rispettati tutti i requisiti richiesti dall'articolo 5 del D. Lgs. n.50/2016 (di seguito, Codice dei contratti pubblici) nonché, per le società, quelli stabiliti dagli articoli 4 e 16 del D. Lgs. n.175/2016 (di seguito, testo unico sulle partecipate).

Le linee guida precisano che sono tenuti a richiedere l'iscrizione nell'Elenco le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del Codice dei contratti pubblici e dagli artt. 4 e 16 del testo unico sulle partecipate, intendano operare affidamenti diretti in favore di



COMUNE DI PALERMO

AREA AMMINISTRATIVA DELLA RIQUALIFICAZIONE
URBANA E DELLE INFRASTRUTTURE
CAPO AREA AMMINISTRATIVA

Polo Tecnico – Via Ausonia, n. 69 – 90146 PALERMO

amministrativainfrastrutture@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90146

C.F. 80016350821

organismi *in house* in forza di un controllo analogo diretto, invertito ⁽¹⁾, a cascata ⁽²⁾ o orizzontale ⁽³⁾ sugli stessi.

La domanda deve essere presentata attraverso modalità telematiche accedendo al sito web dell'Autorità ed utilizzando l'apposito applicativo reso disponibile *on line*.

All'esito positivo delle verifiche, effettuate secondo le modalità e i criteri indicati nel punto 6, l'ufficio competente dispone l'iscrizione nell'Elenco, dandone comunicazione al soggetto richiedente. A partire da tale data, i riferimenti relativi all'iscrizione nell'Elenco sono riportati negli atti di affidamento all'organismo *in house* (determina a contrarre, contratto, convenzione, ecc.).

Si ritiene necessario porre in rilievo la circostanza che l'Ufficio competente dell'ANAC è tenuto a valutare la sussistenza dei requisiti richiesti dall'art. 5 del Codice dei contratti pubblici e dagli artt. 4 e 16 del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) ai fini dell'iscrizione nell'Elenco dell'amministrazione aggiudicatrice o dell'ente aggiudicatore richiedente, accertando, mediante l'esame dell'atto costitutivo e dello statuto dell'organismo partecipato, che lo stesso abbia come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui all'art. 4, comma 2, lettere a), b) d) ed e) del testo unico sulle partecipate.

Ai fini della verifica dell'esercizio da parte dell'amministrazione aggiudicatrice o dell'ente aggiudicatore, sulla persona giuridica di cui trattasi, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, l'Autorità accerta la sussistenza in capo agli stessi di poteri di controllo, di ingerenza e di condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario, previsti in specifiche disposizioni dell'atto costitutivo, dello statuto o di appositi patti parasociali.

Possono essere individuate tre diverse modalità temporali di controllo da considerarsi cumulative:

a) un «**controllo ex ante**», esercitabile, a titolo esemplificativo, attraverso:

- la previsione, nel documento di programmazione dell'amministrazione aggiudicatrice, degli obiettivi da perseguire con l'*in house providing*, anche mediante l'utilizzo di indicatori qualitativi e quantitativi;

(1) Il caso di *in house* «verticale invertito» o «capovolto» è quello per cui A controlla B che è un'amministrazione aggiudicatrice - B concede un affidamento diretto ad A).

(2) Il caso di *in house* «a cascata», è quello per cui l'amministrazione A controlla un soggetto *in house* B che a sua volta controlla l'organismo *in house* C - A concede affidamento diretto a C).

(3) Il caso di *in house* «in house «orizzontale» è quello per cui A controlla sia B che C - B concede un affidamento diretto a C).



COMUNE DI PALERMO

AREA AMMINISTRATIVA DELLA RIQUALIFICAZIONE
URBANA E DELLE INFRASTRUTTURE
CAPO AREA AMMINISTRATIVA

Polo Tecnico – Via Ausonia, n. 69 – 90146 PALERMO

amministrativainfrastrutture@comune.palermo.it
Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90146

C.F. 80016350821

- la preventiva approvazione, da parte dell'amministrazione aggiudicatrice o dell'ente aggiudicatore, dei documenti di programmazione, delle deliberazioni societarie di amministrazione straordinaria, degli atti fondamentali della gestione quali, la relazione programmatica, il piano degli investimenti, il piano di sviluppo, il piano industriale, il piano economico-finanziario, il piano occupazionale, gli acquisti, le alienazioni patrimoniali, e gli impegni di spesa di importi superiori ad un determinato limite, ecc.

b) un «**controllo contestuale**», esercitabile, a titolo esemplificativo, attraverso:

- la richiesta di relazioni periodiche sull'andamento della gestione;
- la verifica dello stato di attuazione degli obiettivi, con individuazioni delle azioni correttive in caso di scostamento o squilibrio finanziario;
- la previsione della possibilità di fornire indirizzi vincolanti sulle modalità di gestione economica e finanziaria dell'organismo *in house*;
- la previsione di controlli ispettivi;
- il potere di modifica degli schemi-tipo degli eventuali contratti di servizio con l'utenza.

c) un «**controllo ex post**», esercitabile, a titolo esemplificativo, in fase di approvazione del rendiconto, dando atto dei risultati raggiunti dall'organismo *in house* e del conseguimento degli obiettivi prefissati e fornendo indicazioni di indirizzo sugli obiettivi per la programmazione successiva.

Nel testo delle linee guida, a titolo esemplificativo, sono considerati idonei a configurare il controllo analogo anche gli elementi di seguito indicati:

- il divieto di cessione delle quote a privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- l'attribuzione all'amministrazione aggiudicatrice o all'ente aggiudicatore del potere di nomina e revoca quanto meno della maggioranza dei componenti degli organi di gestione, di amministrazione e di controllo;
- l'attribuzione all'amministrazione aggiudicatrice o all'ente aggiudicatore dei poteri di direttiva e di indirizzo e del potere di veto sulla definizione dell'organigramma dell'organismo partecipato e sulle sue modifiche o di un parere vincolante in merito all'adeguatezza dell'assetto organizzativo adottato dalla società in funzione del perseguimento dell'oggetto sociale;



COMUNE DI PALERMO

AREA AMMINISTRATIVA DELLA RIQUALIFICAZIONE
URBANA E DELLE INFRASTRUTTURE
CAPO AREA AMMINISTRATIVA

Polo Tecnico – Via Ausonia, n. 69 – 90146 PALERMO

amministrativainfrastrutture@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90146

C.F. 80016350821

- il vincolo per gli amministratori, nella gestione ordinaria e straordinaria, al rispetto delle prescrizioni impartite in sede di controllo analogo e trasfuse in appositi atti formali e vincolanti;
- la disciplina precisa e puntuale dell'esercizio del controllo da parte del socio pubblico.

Tanto si rende noto ai fini dell'attuazione di quelle azioni del PON Metro che richiamano il ricorso all'*in house*, rispetto al quale ovviamente valgono le descritte Linee Guida dell'ANAC.

IL CAPO AREA
n.q. di Organismo Intermedio del PON Metro
F.to Dott. Bohuslav Basile