



COMUNE DI PALERMO

Ufficio di Staff del Segretario Generale

Piazza Pretoria n. 1 Palermo
Tel: 091/7402305 – fax: 091/7402478
e-mail: segretariogenerale@comune.palermo.it

Palermo 26/04/2017 prot. n. 637156/USG

Responsabili del procedimento: Funz.amm.vo D.ssa M.C. Scalia (e-mail: m.c.scalia@comune.palermo.it)

OGGETTO: Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 20 febbraio 2017, n.14 recante: “Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città” – Nota informativa.

E-mail

Al Sig. Capo di Gabinetto del Sindaco
capogabinettosindaco@comune.palermo.it
s.pollicita@comune.palermo.it

Al Sig. Comandante della Polizia Municipale
comandopoliziamunicipale@comune.palermo.it
v.messina@comune.palermo.it

Al Sig. Capo Area Bilancio e Risorse Finanziarie
racioneriagenerale@comune.palermo.it
c.agnello@comune.palermo.it

Al Sig. Capo Area del Lavoro, Impresa e Sviluppo Economico
ma.mandala@comune.palermo.it

Al Capo Area della Cittadinanza sociale
servizisocioassistenziali@comune.palermo.it
a.autore@comune.palermo.it

All'Area della Cultura
cultura@comune.palermo.it
s.forcieri@comune.palermo.it

Al Capo Area dell'Innovazione tecnologica, Comunicazione, Sport e Ambiente
innovazionetecnologica@comune.palermo.it
g.marchese@comune.palermo.it

e, p.c.

Al Sig. Sindaco
segretaeriasindaco@comune.palermo.it
sindaco@comune.palermo.it

Facendo seguito alla nota prot. n. 225224/USG del 17/03/2017¹, avente ad oggetto: “*Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città – Nota informativa*”, con la quale sono state segnalate talune disposizioni contenute nel Decreto Legge 20 febbraio 2017, n. 14, appare opportuno informare le SS.LL. riguardo alla recente conversione con modificazioni, del medesimo decreto, disposta dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 93 del 21/04/2017, in vigore dal giorno successivo alla data di pubblicazione.

Com'è noto, la normativa in argomento promuove forme di stabile collaborazione interistituzionale tra i diversi livelli di governo, volte all'integrazione dei servizi di controllo del territorio ed alla promozione dello stesso, definisce nuove modalità di prevenzione e di contrasto all'insorgere di fenomeni di illegalità, anche mediante il rafforzamento del ruolo del sindaco ed in particolare del suo potere di ordinanza, legittimando l'esercizio di nuovi e autonomi poteri di intervento, e disciplina, altresì, l'apparato sanzionatorio amministrativo, recando disposizioni a tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano volte a garantire la libera accessibilità e la piena fruizione degli spazi e delle infrastrutture delle città e promuovendo, fra l'altro, forme di cooperazione informativa ed operativa tra le forze di polizia statale ed i Corpi di polizia municipale.

Le principali modifiche recate dalla legge di conversione in argomento afferiscono prioritariamente all'individuazione concreta di interventi volti alla promozione della sicurezza urbana da realizzare attraverso la sottoscrizione, da parte del Sindaco e del Prefetto, dei “Patti per l'attuazione della sicurezza urbana”.

Al riguardo, il legislatore nazionale autorizza una spesa di sette milioni di euro per l'anno 2017 e di 15 milioni di euro per ciascuno degli anni 2018 e 2019 per l'installazione da parte dei comuni di sistemi di videosorveglianza, a vantaggio delle zone maggiormente interessate da fenomeni di degrado, ai fini della prevenzione e contrasto dei fenomeni di criminalità diffusa e predatoria, rinviando all'emanazione di un decreto ministeriale per la definizione delle modalità di presentazione delle richieste da parte dei comuni interessati e dei criteri di ripartizione delle risorse stanziare.

Nell'ambito dell'attuazione delle iniziative congiunte volte all'incremento del controllo del territorio, per la realizzazione delle quali possono concorrere, sotto il profilo del sostegno strumentale, finanziario e logistico, enti pubblici, anche non economici, e soggetti privati, ferma restando la finalità pubblica degli interventi, la legge 48/2017 prevede che i predetti patti per l'attuazione della sicurezza urbana possano riguardare anche progetti proposti, fra gli altri, da enti gestori di edilizia residenziale, da amministratori di condomini, o da associazioni di categoria per la messa in opera a carico di privati di “*sistemi di sorveglianza tecnologicamente avanzati, dotati di*

¹ Reperibile sul sito web istituzionale all'interno della sezione: *Amministrazione Trasparente – Disposizioni generali – Atti generali – Atti amministrativi generali*.

video per il monitoraggio attivo con invio di allarmi automatici a centrali delle forze di polizia o di istituti di vigilanza privata convenzionati”.

A tal riguardo la legge di conversione riconosce ai comuni la facoltà, a decorrere dall'anno 2018, di deliberare detrazioni dall'imposta municipale propria (IMU) o dal tributo per i servizi indivisibili (TASI) a favore dei soggetti che hanno assunto a proprio carico quote degli oneri di investimento, manutenzione e gestione dei sistemi di videosorveglianza tecnologicamente avanzati realizzati in base ai predetti patti.

Fra gli strumenti per l'attuazione delle sopra citate iniziative congiunte si evidenzia, altresì, il riconoscimento ai comuni della possibilità di stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione e/o convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi, nonché l'opportunità per gli anni 2017 e 2018, per i comuni che nell'anno precedente hanno rispettato gli obiettivi del pareggio di bilancio, di assumere personale di polizia locale a tempo determinato, entro determinati limiti di spesa e fermo restando il rispetto degli obblighi di contenimento della spesa del personale.

La legge 48/2017 dispone una nuova modifica dell'art. 50, comma 5, TUEL, prevedendo che il Sindaco, quale rappresentante della comunità locale, possa adottare ordinanze contingibili ed urgenti in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado oltre che del territorio, anche *“dell'ambiente e del patrimonio culturale”*.

L'introduzione del comma 7 bis riconosce, inoltre, al Sindaco il potere di disporre, con ordinanza non contingibile e urgente e per un periodo non superiore a trenta giorni, limitazioni in materia di orari di vendita, anche per asporto, e di somministrazione di alimenti e bevande alcoliche e superalcoliche.

In merito alle attribuzioni del Sindaco delle funzioni di competenza statale, la legge di conversione, modificando ulteriormente il comma 4 bis dell'art. 54 TUEL, precisa che i provvedimenti contingibili ed urgenti adottati dal Sindaco, quale ufficiale del Governo, in materia di incolumità pubblica *“sono diretti a tutelare l'integrità fisica della popolazione”*, inserendo la tratta di persone tra i fenomeni criminosi o di illegalità da prevenire e contrastare con l'adozione dei predetti provvedimenti a tutela della sicurezza urbana.

Con riguardo alla tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano, il legislatore ha disposto l'estensione della misura sanzionatoria dell'allontanamento dal luogo in cui è stato commesso il fatto, disciplinata dall'art. 9, comma 2 del D. L. 14/2017, oltre che nei confronti di chi nei medesimi luoghi viene trovato in stato di ubriachezza, compie atti contrari alla pubblica decenza o esercita il commercio abusivo, anche verso chi esercita l'attività di parcheggiatore o guardiamacchine abusivo.

La legge in esame, infine, attribuisce al primo cittadino talune competenze in materia di occupazioni arbitrarie di immobili, prevedendo che, in presenza di minori o di persone meritevoli di

tutela, il Sindaco possa, a tutela delle condizioni igienico sanitarie, dare disposizioni in deroga alla normativa relative al divieto di allaccio di utenze e di partecipazione all'assegnazione di alloggi per gli occupanti abusivi di immobili o di alloggi.

Quanto sopra si ritiene di dovere comunicare alle SS.LL. per quanto di rispettiva competenza, suggerendo un'attenta lettura della normativa sinteticamente illustrata, stante l'indubbia rilevanza assunta dalla stessa.

Distinti saluti.

Il Segretario Generale Reggente
Dr. Salvatore Currao