



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE TRIBUTI E
PATRIMONIO

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO
ragioneriagenerale@comune.palermo.it
Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Ai Sigg.ri Dirigenti

E, p. c. Al Sig. Sindaco - c/o Ufficio di Gabinetto

Al Sig. Assessore al Bilancio

Al Sig. Segretario Generale

Prot. n. 643418 del 30.04.2019

Oggetto: novità normative introdotte dal D.L. n.32 del 18.04.2019, rubricato "Disposizioni urgenti per il rilancio del Settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici".

Si rende noto che sulla GURI sulla G.U. n. 92 del 18 aprile 2019, con entrata in vigore differita al giorno successivo (19 aprile 2019), è stato pubblicato il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, rubricato "Disposizioni urgenti per il rilancio del Settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici", cui è stato conferito il nome "Sblocca cantieri".

Il provvedimento d'urgenza *de quo* contiene numerose disposizioni rivolte alle aree italiane colpite negli ultimi anni da eventi sismici e, all'art. 1, prevede numerose modifiche alla disciplina degli Appalti pubblici, destinate ad incidere direttamente in maniera significativa sul D.Lgs. n. 50/2016.

In attesa della sua conversione in legge, che potrebbe avvenire con modifiche ed integrazioni, si ritiene utile riassumere di seguito, sotto forma di parafrasi, le novità che si ritengono più significative e direttamente incidenti sull'attività amministrativa degli Uffici, lasciando comunque ad ognuna delle SS.LL. l'approfondimento completo del nuovo provvedimento legislativo.

Art. 1 - Modifiche al "Codice dei Contratti pubblici"

Comma 1, lett. a) - Modifiche all'art. 23 Dlgs. n. 50/2016 (Progettazione)

Tale disposizione codifica la progettazione c.d. "semplificata" per i lavori di manutenzione ordinaria e anche straordinaria, purché quest'ultima non preveda "rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti": per tali interventi quindi è consentita la sola progettazione definitiva, e non esecutiva.



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE TRIBUTI E
PATRIMONIO

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO

ragioneriagenerale@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Si individua altresì una nuova sede regolamentare per i contenuti della progettazione, poiché questi sono rimandati non più a un Decreto ministeriale ma al “Regolamento unico” che conterrà “*disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente ‘Codice’*”.

Comma 1, lett. b) – Modifiche all’art. 24 Dlgs. n. 50/2016 (Progettazione)

La norma richiama il “Regolamento unico” come futura sede di disciplina dei requisiti dei concorrenti agli affidamenti di incarichi di natura tecnico-progettuale di cui all’art. 46 del Dlgs. n. 50/16.

Si prevede inoltre che gli affidatari di incarichi di progettazione possono anche essere affidatari delle concessioni di lavori pubblici, previa adozione da parte della stazione appaltante di idonee misure di salvaguardia della concorrenzialità dell’affidamento della concessione medesima.

Comma 1, lett. c) – Modifiche all’art. 29 Dlgs. n. 50/2016 (Trasparenza)

Viene abrogato parte del previgente comma 1 dell’art. 29, eliminando quindi l’obbligo di pubblicazione in “Amministrazione trasparente” dell’elenco degli ammessi/esclusi per ciascuna procedura di gara, a seguito dello scrutinio delle buste amministrative.

Comma 1, lett. d) – Modifiche all’art. 31 Dlgs. n. 50/2016 (Rup)

La norma richiama il “Regolamento unico” come futura sede di disciplina di dettaglio dei requisiti di professionalità del Rup, mentre nel periodo transitorio continua a trovare applicazione la “Linee-guida” n. 3 emanata da Anac.

Comma 1, lett. e) – Modifiche all’art. 35 Dlgs. n. 50/2016 (Importo a base di gara e anticipazione del prezzo)

Con tale disposizione si elimina l’avverbio “contemporaneamente” dai commi 9 e 10, con ciò impedendo un frazionamento dell’importo complessivo di un appalto per lotti aggiudicati “non contemporaneamente”.

In altre parole, il valore complessivo di un appalto dovrà tenere conto anche di eventuali interventi “stralciati”, e oggetto di separate procedure, che sinora non rientravano nel computo complessivo dell’importo.

La norma prevede – con profili di novità importante – l’estensione dell’istituto dell’anticipazione del prezzo anche a servizi e forniture (già in essere per i lavori).



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE TRIBUTI E
PATRIMONIO

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO

ragioneriagenerale@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Comma 1, lett. f) – Modifiche all’art. 36 Dlgs. n. 50/2016 (Affidamenti sotto-soglia)

Viene ulteriormente liberalizzato l’affidamento dei lavori al di sopra di Euro 40.000,00 e al di sotto della soglia di Euro 200.000,00, che è adesso consentito con procedura negoziata con invito a soli 3 operatori economici. Al di sopra di tale soglia tuttavia è ammessa la sola procedura aperta di affidamento: viene meno quindi la possibilità di esperire procedura negoziata sino all’importo di Euro 1.000.000,00.

Oltre a ciò, sono previste numerose altre novità, quali la possibilità di esaminare in via prioritaria (se previsto nel bando di gara) la busta economica dei concorrenti, e procedere alla verifica dei requisiti solo sul migliore offerente e su un campione di altri concorrenti, previsto anch’esso nel bando di gara.

Per gli affidamenti mediante mercati elettronici è invece prevista una semplificazione: le stazioni appaltanti che si avvalgano di tali strumenti di affidamento saranno tenute a verificare in capo agli affidatari solo i requisiti speciali.

La disposizione richiama poi il “Regolamento unico” come futura sede di disciplina di dettaglio per gli affidamenti sotto-soglia (attualmente la disciplina è contenuta nella “Linee-guida” n. 4 di Anac).

Infine, è previsto che per le procedure di affidamento al di sotto della soglia comunitaria il criterio di aggiudicazione “ordinario” diventa quello del massimo ribasso; l’offerta economicamente più vantaggiosa diventa criterio residuale, fatti però salvi i casi di cui all’art. 95, comma 3, del “Codice”.

Comma 1, lett. g) – Modifiche all’art. 37 Dlgs. n. 50/2016 (Centrali di committenza)

Tale disposizione modifica il comma 4 della norma, stabilendo il principio secondo cui si supera il modulo obbligatorio delle Centrali di committenza per i Comuni non Capoluogo

Comma 1, lett. m) – Modifiche all’art. 77 Dlgs. n. 50/2016 (Commissioni giudicatrici)

Si regolamenta il caso in cui l’Albo dei Commissari Anac (che viene confermato nella sua operatività) non sia “capiente” per il numero di esperti da indicare alla stazione appaltante, prevedendo che in tal caso quest’ultima può sopperire con nomine autonome.



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE TRIBUTI E
PATRIMONIO

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO
ragioneriagenerale@comune.palermo.it
Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Comma 1, lett. n) - Modifiche all'art. 80 Dlgs. n. 50/16 (Requisiti di partecipazione alle gare)

Con tale previsione si incide profondamente sui requisiti di partecipazione alle gare, eliminando anzitutto l'obbligo di comprovare, già in sede di gara, i requisiti degli eventuali subappaltatori.

Seguono una serie numerosa di significative novità, che incidono sui requisiti speciali di partecipazione allegare, sul sistema di qualificazione nei lavori pubblici, sui mezzi di prova, sull'avvalimento, anomalia dell'offerta, collaudo, subappalto (il cui limite passa dal 30% al 50% dell'importo contrattuale), cui criteri di aggiudicazione. Con specifico riferimento a tale ultimo aspetto, si ritiene utile segnalare che viene una nuova causa di necessario ricorso al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa: si fa riferimento agli appalti *"caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo"*, di importo superiore ad Euro 40.000,00.

Fra le deroghe per l'utilizzo del minor prezzo, è mantenuto solo il caso dei servizi e forniture *"con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato"*.

Comma 1, lett. aa) - Modifiche all'art. 113 Dlgs. n. 50/2016 (Incentivi per le funzioni tecniche)

Vengono reintrodotti gli incentivi anche per le attività di progettazione interna alle stazioni appaltanti, nonché per il Coordinatore della sicurezza in fase di progettazione/esecuzione.

IL RAGIONIERE GENERALE
F.to Dott. Bohuslav Basile