



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO

ragioneriagenerale@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Ai Sigg.ri Dirigenti

Al Sig. Vice Segretario Generale

Al Sig. Dirigente dell'Ufficio Autonomo Controllo Unico
analogo e finanziario per le società partecipate

E, p. c. Al Sig. Sindaco – c/o Sig. Capo di Gabinetto

Al Sig. Assessore al Bilancio

Al Sig. Segretario Generale

Al Collegio dei Revisori

Oggetto: D. Lgs. n.201/2022 – Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica – profili di immediata applicazione.

Nella GURI n.304 del 30.12.2022, è stato pubblicato il decreto legislativo di cui all'oggetto, recante il “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica*”, sul quale è già intervenuta la nota prot. n.8596 del 05.01.2023 del Sig. Capo Area delle Entrate e dei Tributi Locali, riguardante la previsione di cui all'art.14, comma 5, che vieta ogni forma di differenziazione del regime tributario tra gestori di pubblico servizio: di qui il condiviso invito all'immediata espunzione dai contratti di servizio vigenti di tutte le clausole che a livello pattizio introducono forme non consentite di agevolazione/esenzione dal pagamento dei tributi locali.

Il decreto si compone di 38 articoli e delinea il quadro normativo generale per l'organizzazione e la gestione dei servizi di interesse economico generale a livello locale, al quale dovrà essere data pedissequa attuazione. La nuova disciplina si applica a tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, integra le normative settoriali e, in caso di contrasto, prevale su di esse.

Per quel che rileva ai fini della presente, si segnala alla Loro attenzione che il nuovo regime legale regolante i servizi pubblici locali a rilevanza economica si ritiene si ponga con chiarezza un obiettivo, che risulta esposto alla lett. d) del comma 2 dell'art. 26, rubricato “*Tariffè*”, a mente del quale è imposto agli enti locali l'obbligo di definire “*le tariffe dei servizi in misura tale da assicurare l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento e della gestione, nonché il perseguimento di recuperi di efficienza che consentano la riduzione dei costi a carico della collettività, in armonia con gli obiettivi di carattere sociale, di tutela dell'ambiente e di uso efficiente delle risorse [...]*”. È incontrovertibile la volontà del legislatore di orientare l'intero sistema dei “*servizi pubblici locali*” verso una gestione di impronta marcatamente capitalistica assegnandola a Società con finalità lucrative.

Agli affidamenti *in-house* è dedicato l'art.17, il quale concede agli enti locali la facoltà di affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società *in house*, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici di cui al decreto



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO

ragioneriagenerale@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di affidamenti *in house* di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, però, ribadito il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali hanno l'obbligo di adottare la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni *in house*, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30 ⁽¹⁾. Il contratto di servizio è stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società *in house* sul sito dell'ANAC. La disposizione di cui al presente comma si applica a tutte le ipotesi di affidamento senza procedura a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, compresi gli affidamenti nei settori di cui agli articoli 32 e 35.

Per i “*servizi pubblici locali a rete*”, alla deliberazione di affidamento deve essere allegato un piano economico finanziario che, fatte salve le discipline di settore, deve contenere anche la proiezione, su base triennale e per l'intero periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti, nonché la specificazione dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento, da aggiornare ogni triennio. Tale Piano deve essere asseverato da un istituto di credito o da una società di servizi iscritta all'albo degli intermediari finanziari ai sensi dell'articolo 106 del Testo unico di cui al Dgls. 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966, o da revisori legali ai sensi del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39.

Il contratto di servizio che regola il rapporto tra gli Enti affidanti e i soggetti affidatari dovrà contenere almeno le clausole dettagliatamente elencate all'art. 24, tra le quali rilevano ad esempio:

c) gli obiettivi di efficacia ed efficienza nella prestazione dei servizi, nonché l'obbligo di raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;

⁽¹⁾ L'art. 30 pone in capo ai comuni o le loro eventuali forme associative, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, l'obbligo di effettuare la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società *in house*, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. La ricognizione detta deve essere contenuta in un'apposita relazione e deve essere aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società *in house*, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. 3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto.



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO
ragioneriagenerale@comune.palermo.it
Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

e) le condizioni economiche del rapporto, incluse le modalità di determinazione delle eventuali compensazioni economiche a copertura degli obblighi di servizio pubblico e di verifica dell'assenza di sovra compensazioni;

f) gli strumenti di monitoraggio sul corretto adempimento degli obblighi contrattuali, ivi compreso il mancato raggiungimento dei livelli di qualità;

m) le garanzie finanziarie e assicurative.

La nuova normativa non si applica solamente ai servizi di distribuzione dell'energia elettrica, del gas naturale e agli impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico sportiva in aree montane.

Tanto si comunica ai fini della corretta gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica in atto affidati *n house providing*.

IL RAGIONIERE GENERALE

Dott. Bohuslav Basile

Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt.20 e 21 del D. Lgs. n.82 del 07.03.2005